

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ КРУГЛОГО СТОЛА № 1

от 24 января 2025 года

Тема заседания: «Подготовка рекомендаций по сохранению и развитию природно-исторического парка «Москворецкий» в части, ограниченной территорией природного парка «Крылатские холмы»

Присутствовали (очно и заочно) 19 человек (программа круглого стола и список участников прилагаются)

Место проведения: г. Москва, ул. Мясницкая, д. 11, зал 508, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ)

Председательствующий: Б.А. Моргунов, директор Института экологии НИУ ВШЭ, д-р. геогр. наук, заслуженный эколог России

Секретарь: А.А. Терентьев, ведущий эксперт Института экологии НИУ ВШЭ

Программа для обсуждения

- 1. Вступительное слово и общая информация о целях и задачах проведения круглого стола.*
- 2. Современное состояние, перспективы и угрозы сохранению и развитию природно-исторического парка «Москворецкий» в части, ограниченной территорией природного парка «Крылатские холмы», - исторический контекст и матрица противоречий.*
- 3. Представление первой редакции проекта рекомендаций круглого стола.*
- 4. Обсуждение первой редакции проекта рекомендаций. Тематическая дискуссия, обсуждение.*
- 5. Подведение итогов и рекомендации.*

По первому вопросу повестки выступил председательствующий - **Б.А. Моргунов**, который обозначил регламент выступлений, цель и задачи круглого стола (далее - КС) – подготовка обоснованных рекомендаций по сохранению уникального для Москвы природно-исторического парка «Москворецкий» в части, ограниченной территорией природного парка «Крылатские холмы» (далее - Крылатские холмы) с учетом мнения всех заинтересованных сторон.

По второму вопросу повестки выступила эксперт Института экологии НИУ ВШЭ **И.Н. Тельнова**, которая представила участникам КС информацию об историческом контексте, современном состоянии, перспективах сохранения и устойчивого развития Крылатских холмов. По результатам собственных исследований,

научных публикаций, а также экспертного мнения научного и профессионального сообществ, докладчиком были представлены: статистическая информация и состояние Крылатских холмов; оценка экологического и рекреационного потенциала, включая тенденцию существенного роста рекреационной нагрузки, которая к 2029 г. может превысить рекомендованные значения в три раза и более; экологические «тепловые» карты территории, иллюстрирующие: историю природопользования, локализацию ценных видов растительности и редких видов животных, рекомендованных режимов природопользования; матрица противоречий интересов целевых групп.

По третьему вопросу повестки выступил председательствующий - **Б.А. Моргунов**, который ознакомил участников КС с проектом рекомендаций для учёта при планировании и выполнении работ по сохранению и развитию Крылатских холмов (далее – проект рекомендаций), подготовленных НИУ ВШЭ, включающих перечень конкретных мер, обеспечивающих: природную идентичность и адаптивность; баланс целей охраны окружающей среды и рекреационных потребностей жителей Москвы; цифровизацию и экологический урбанизм территории; развитие экологической ответственности и просвещения.

Отметил заинтересованность Государственной Думы Российской Федерации и Правительства г. Москвы в реализации модели, когда, перед принятием важных решений, организуется конструктивный диалог всех заинтересованных сторон.

По четвёртому пункту повестки выступили участники КС, присутствующие очно и заочно.

Е.А. Шишконокова (Почвенный институт имени им. В.В. Докучаева) отметила, что является жителем района «Крылатское» и автором научных публикаций о Крылатских холмах. Обратила внимание на сложность происходящих там процессов, в частности на опасные проявления эрозии, проблемы дендрологического характера, а также на наличие особо ценных в природоохранном отношении участков (дубравы, остепененные луга, в том числе «Горная страна» и др.). Отметила важность привлечения общественности и квалифицированных учёных-экспертов к решению основных природоохранных проблем и целесообразность применения взвешенного и продуманного подхода для решения основных проблем.

Отметила, что в целом согласна с проектом рекомендаций, в которых необходимо учесть высказанные на КС замечания и предложения.

А.А. Захаров (Федерация велосипедного спорта в городе Москве) подчеркнул значение сохранения и модернизации существующей уникальной олимпийской велосипедной трассы для дальнейшего активного развития велосипедного спорта не только в Москве, но и в России.

Обратил внимание участников КС на роль этого олимпийского объекта в сохранении природной идентичности Крылатских холмов и отсутствие в г. Москве безопасных велотрасс, не подверженных влиянию автотранспорта.

Также отметил заинтересованность в повышении уровня вовлеченности в экологическую повестку детей и подростков в рамках организации спортивной и физкультурной составляющих деятельности Федерации велосипедного спорта и положительно оценил подготовленный проект рекомендаций.

Ю.Е. Филаткина (Российское экологическое общество) положительно оценила анализ состояния, перспектив и угроз сохранению и развитию Крылатских холмов, представленных в рамках второго пункта повестки, отметив, что важнейшим аспектом является необходимость обеспечения устойчивого развития территории, соблюдения интересов и мнения общественности, развития новых форм экологического просвещения, а также получение обратной связи от жителей Москвы, и предложила организовать и провести независимый опрос москвичей.

Выразила принципиальную поддержку подготовленному проекту рекомендаций и готовность направить дополнительные предложения.

Е.С. Купляускас (Российская кинологовическая федерация) проинформировал о развитии собаководства в Российской Федерации и, в частности, в районе «Крылатское», отметив роль и практические действия Российской кинологовической федерации в области экологического просвещения и обращения с животными. Представил аргументы в защиту целесообразности создания у входных групп парка площадок для выгула собак, возможности прогулок семей с питомцами на поводках по установленным маршрутам Крылатских холмов, отмеченных специальными указателями, установки урн с мешками для отходов жизнедеятельности животных на этих маршрутах и дополнительных мер, обеспечивающих безопасное нахождение домашних животных и пешеходов на этой территории.

Поддержал подготовленный проект рекомендаций, обратив внимание, что ряд формулировок требуют дополнительной редакции, и выразил готовность направить предложения по их уточнению.

Р.Х. Махмудов (Общественное движение жителей района «Крылатское» «Защитим Крылатские холмы») заявил, что при рассмотрении любых вопросов, связанных с развитием территории Крылатских холмов, мнение жителей района должно быть определяющим. Проинформировал о сборе подписей (12 тыс.) от жителей района, выступающих за сохранение Крылатских холмов, возражающих по поводу строительства спортивного кластера, а также благоустройства территории Крылатских холмов, и предложением предусмотреть только те меры и мероприятия, которые направлены на сохранение природной среды Крылатских холмов.

Не поддержал проект рекомендаций поскольку, по мнению представителей общественного движения жителей района Крылатское «Защитим Крылатские холмы», на Крылатских холмах любые мероприятия по новому благоустройству (комплексному благоустройству, обустройству) Крылатских холмов, без проведения полноценной инвентаризации биоразнообразия и учреждения на основе ее результатов новых памятников природы и заповедных участков, должны быть запрещены как

нарушающие федеральное природоохранное законодательство и законодательство города Москвы.

Т.М. Стаценко (Всероссийское общество инвалидов) обратила внимание на отсутствие условий для посещения Крылатских холмов маломобильными жителями района Крылатское. В связи с этим отметила необходимость благоустройства территории природного парка, обеспечив доступность объектов и услуг для инвалидов, в том числе с собаками-проводниками, а также использование современных средств навигации и информации, формирующих новые стандарты доступной среды для их последующего масштабирования в других природных парках.

Поддержала подготовленный проект рекомендаций и выразила готовность направить дополнительные предложения для включения в проект.

Д.В. Приходченко (Спортивная федерация горнолыжного спорта города Москвы) отметил длительную историю развития горнолыжного спорта на территории Крылатских холмов и важность её модернизации с использованием наилучших природоохранных технологий для развития детского горнолыжного спорта в г. Москве. В качестве основных мер по сохранению природной идентичности Крылатских холмов предложил: (1) ограничить спортивную деятельность исторически присутствующими на этой территории видами спорта под контролем соответствующих федераций г. Москвы; (2) исключить проведение стихийных и организованных пикников, корпоративов и другого времяпровождения, негативно влияющих на сохранение природной среды.

Также дал высокую оценку подготовленному проекту рекомендаций.

Е.О. Прописнова (Совет депутатов муниципального округа Крылатское) в первой части своего выступления представила позицию **Г.В. Морозовой** (участвовала заочно) о необходимости при рассмотрении развития любой хозяйственной деятельности на территории природного парка руководствоваться применимыми статьями Конституции Российской Федерации и положениями российского законодательства, а также учитывать, что Крылатские холмы являются неотъемлемой частью особо охраняемых природных территорий (ООПТ). **Г.В. Морозова** также высказала точку зрения о том, что сохранение природной составляющей важнее её использования в рекреационных и спортивных целях, и использование данной территории для целей развития видов спорта нарушает права населения и снижает её экологическую ценность.

Во второй части своего выступления **Е.О. Прописнова** обозначила требования к проекту обустройства от имени жителей района Крылатское: максимально сохранить уникальную природу Крылатских холмов для её привычного использования жителями этой природной территории; необходимость детального изучения современного состояния компонентов природной среды Крылатских холмов; минимизировать любое вмешательство в сложившиеся отношения «природа-человек» и пересмотреть подход

к обустройству Крылатских холмов, сдвинув фокус со спорта на природоохранные аспекты и потребности жителей района.

В.В. Веденин (Федерация лыжных гонок города Москвы) высоко оценил деятельность общественных организаций в сохранении природных территорий, поддержал предложения по развитию видов спорта, исторически присутствующих на территории Крылатских холмов под контролем уполномоченных спортивных федераций и запрет на деятельность (особенно на ненарушенных территориях), результаты которой могут негативно повлиять на природное наследие Крылатских холмов.

Отметил, что развитие профессионального лыжного спорта на этой территории нецелесообразно в связи с риском дополнительного техногенного воздействия, и Федерация лыжных гонок города Москвы рассматривает другие территории для создания новых объектов спортивной лыжной инфраструктуры мирового уровня. При этом подчеркнул, что при принятии решений о благоустройстве и развитии Крылатских холмов необходимо предусмотреть организацию мест проката лыжного инвентаря и подготовки трасс для проведения лыжных тренировок в физкультурно-оздоровительных целях.

Выразил принципиальную поддержку подготовленному проекту рекомендаций.

С.А. Денисов (Общественное движение маунтинбайка в Москве) отметил длительную историю развития дёрт-джампинга на Крылатских холмах, особенности этого вида велосипедного спорта и значительное количество вовлеченной молодёжи, а также уникальность существующей с 1997 года на Крылатских холмах площадки для тренировок по дёрт-джампингу.

Проинформировал участников КС, что площадка для дёрт-джампинга на Крылатских холмах осталась последней в Москве и представляет особую ценность для всех любителей этого вида спорта, высказался за сохранение площадки в текущем состоянии. Также согласился с необходимостью нахождения баланса между использованием территории природного парка в спортивных целях и сохранением его природной ценности, озвучил консолидированную позицию сообщества дёрт-джамперов о готовности вносить свой вклад в распространение знаний и накопленного опыта бережного отношения к окружающей среде.

Выразил готовность к компромиссным решениям по наиболее сложным вопросам гармоничного сочетания природоохранной и спортивной деятельности на этой, уникальной для Москвы территории во взаимодействии с Федерацией велосипедного спорта города Москвы.

В целом высказался в поддержку предложенного проекта рекомендаций.

С.С. Митрохин (АНО «Центр Столица») подчеркнул важность организации НИУ ВШЭ диалога с участием всех заинтересованных сторон и подготовки соответствующих рекомендаций по планированию и выполнению работ с целью

сохранения Крылатских холмов. Отметил целесообразность тиражирования этого положительного опыта перед принятием городскими властями решений о развитии подобных территорий в будущем.

В целом поддержал подготовленный проект рекомендаций, отметив, что, хотя рекомендации локализованы на конкретный объект, целесообразно их направить в Департамент природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы и другие природоохранные структуры для учёта в работе. Обратил внимание на необходимость ограничения работы тяжелой техники в природном парке, а также внёс предложение вернуться к вопросу о целесообразности восстановления норм, предписывающих обязательное проведение государственной экологической экспертизы проектной документации ООПТ регионального значения, проведение общественных слушаний, организацию общественных советов с привлечением компетентных экспертов, а также высказался за расширение полномочий муниципальных органов власти в части принятия решений о развитии соответствующих территорий.

А.А. Ретеюм (Всероссийское общество охраны природы - ВООП) привёл примеры успешных решений по сохранению и устойчивому развитию природных парков, подобных Крылатским холмам. Поддержал идею проведения общественных обсуждений для решения наиболее сложных вопросов и учета интересов различных заинтересованных сторон. Отметил, что для решения подобных проблем очень важен подбор квалифицированных специалистов, а также поблагодарил Институт экологии НИУ ВШЭ за подобную инициативу и интерес к рассматриваемой проблеме.

Подчеркнул, что на стадии подготовки проекта благоустройства Крылатских холмов с целью выявления и последующего обеспечения охраны природного наследия необходимо провести тщательные комплексные исследования почв, растительности и животного мира на территории природного парка.

Поддержал предложенный проект рекомендаций, включая функциональное зонирование парка с выделением заповедных зон и зон с ограниченной рекреационной нагрузкой, а также необходимость запрета на проведение спортивных соревнований вне специально отведённых зон и не согласованных с профильными спортивными федерациями, а также пикников и корпоративов на этой уникальной природной территории.

Особо отметил, что проектные предложения по сохранению и развитию существующих видов спорта и физической активности в Крылатских холмах необходимо проработать с участием уполномоченных спортивных федераций, согласовав меры, не допускающие нанесения вреда природным комплексам.

От имени ВООП выразил готовность принять участие в разработке и экспертной оценке проектных материалов на всех стадиях.

Е.Г. Попов (депутат Государственной думы Российской Федерации) по телефону. Отметил важность организации НИУ ВШЭ диалога с целью учёта мнения

всех заинтересованных сторон. Выразил пожелание при принятии решений в отношении сохранения природной среды и развития рекреационной деятельности опираться на мнение большинства жителей Москвы, а не на интересы арендаторов и подрядчиков. Отметил, что продолжает держать этот вопрос на депутатском контроле.

Итоги круглого стола

1. С целью получения репрезентативного мнения жителей Москвы по вопросу сохранения уникального природного наследия Крылатских холмов, на которых исторически параллельно развивалось природопользование, спортивная и рекреационная деятельность, целесообразно провести масштабный опрос москвичей методом поточной выборки, исключающим подтасовку результатов.

2. Разместить проект рекомендаций на сайте Института экологии НИУ ВШЭ для направления предложений по их доработке в письменном виде на почту eco@hse.ru до 29.01.2025 г., подготовленных с учетом состоявшегося обсуждения.

3. Рекомендовать НИУ ВШЭ доработать проект рекомендаций с учётом поступивших предложений и направить в установленном порядке протокол о проведении круглого стола и рекомендации в Правительство г. Москвы.

4. Предложить Правительству г. Москвы при принятии решений в отношении сохранения и благоустройства природных территорий использовать положительный опыт организации диалога с участием всех заинтересованных сторон с опорой на мнение большинства москвичей.

5. Считать целесообразным осветить в прессе основные результаты модели, когда перед принятием городских решений организован конструктивный диалог всех заинтересованных сторон в поиске жизнеспособных компромиссов.

Председательствующий

Б.А. Моргунов

Секретарь

А.А. Терентьев